

答 申

審査請求人（以下「請求人」という。）が提起した特別児童扶養手当等の支給に関する法律（以下「法」という。）の規定に基づく特別障害者手当資格喪失処分に係る審査請求について、審査庁から諮問があったので、次のとおり答申する。

第 1 審査会の結論

本件審査請求は、棄却すべきである。

第 2 審査請求の趣旨

本件審査請求の趣旨は、〇〇区長（以下「処分庁」という。）が、令和 3 年 9 月 1 0 日付けの特別障害者手当資格喪失通知書（以下「本件処分通知書」という。）により請求人に対して行った特別障害者手当資格喪失処分（以下「本件処分」という。）について、その取消しを求めるものである。

第 3 請求人の主張の要旨

請求人は、次のことから、本件処分の違法性又は不当性を主張している。

右半身麻痺及び心臓も悪いため、多くのことに介助が必要である。トイレは、しびんや車いすの介助で行い、転倒した場合は、自力では立ち上がれない。ベッドサイドや車いすに座っていられるのは 1 時間程度。床に座ることはできない。

リハビリをするときも、具合が悪いと歩行の練習もできない。このようなときは不整脈が出ているとのことである。歩くときは杖を使うが、右かかとが浮いてしまって時間がかかり、続けて歩くのは 2 0 ～ 3 0 歩くらいである。外出するときは、車いすを使い、妻が

付き添っている。遠出は無理である。

かぶりシャツは脱ぐことはできるが、着るのは介助が必要である。ワイシャツのボタンは留めることができない。ズボンの着脱は介助が必要である。ウエストゴムのズボンを膝まで下げてあげるのであれば自力でできる。

リハビリも入浴も訪問で来てもらっている。入浴は自宅の風呂へは介助があっても無理なので、浴槽を部屋で組み立てて入れてもらっている。訪問診療も受けている。

診断書が間違っているなので、できれば本人を見て確認してもらいたい。

第 4 審理員意見書の結論

本件審査請求は理由がないから、行政不服審査法 45 条 2 項の規定を適用し、棄却すべきである。

第 5 調査審議の経過

審査会は、本件諮問について、以下のように審議した。

年 月 日	審 議 経 過
令和 4 年 7 月 1 2 日	諮問
令和 4 年 8 月 2 4 日	審議（第 6 9 回第 4 部会）
令和 4 年 9 月 2 0 日	審議（第 7 0 回第 4 部会）

第 6 審査会の判断の理由

審査会は、請求人の主張、審理員意見書等を具体的に検討した結果、以下のように判断する。

1 法令の定め

(1) 支給要件

法 26 条の 2 は、市長（特別区においては区長。以下同じ）は、その管理に属する福祉事務所の所管区域内に住所を有する特別障害者に対し、手当を支給するものとし、法 2 条 3 項は、特別障害者について、「二十歳以上であつて、政令で定める程度の著しく重

度の障害の状態にあるため、日常生活において常時特別の介護を必要とする者」としている。

そして、法施行令 1 条 2 項は、法 2 条 3 項に規定する「政令で定める程度の著しく重度の障害の状態」は、次のいずれかの場合に該当することが必要であるとしている。

ア 身体の機能の障害若しくは病状又は精神の障害（以下「身体機能の障害等」という。）が法施行令別表第二（別紙 2）各号の一に該当し、かつ、当該身体機能の障害等以外の身体機能の障害等がその他の同表各号の一に該当するもの（法施行令 1 条 2 項 1 号）

イ 上記アに定めるもののほか、身体機能の障害等が重複する場合（法施行令別表第二各号の一に該当する身体機能の障害等があるときに限る。）における障害の状態であって、これにより日常生活において必要とされる介護の程度がアに定める障害の状態によるものと同程度以上であるもの（法施行令 1 条 2 項 2 号）

ウ 身体機能の障害等が法施行令別表第一（別紙 3）各号（10 号を除く。）の一に該当し、かつ、当該身体機能の障害等が上記イと同程度以上と認められる程度のもの（法施行令 1 条 2 項 3 号）

(2) 支給期間・支払期月

法 26 条の 5 において準用する法 5 条の 2 第 1 項は、手当の支給は、受給資格者が法 5 条の規定による認定の請求をした日の属する月の翌月から始め、手当を支給すべき事由が消滅した日の属する月で終わるとしている。

そして、法に基づく特別児童扶養手当においては、有期認定の期限前に診断書が提出された場合について、受給資格がないと判断されたときは、診断書作成日をもって受給資格を喪失させるとしている（「特別児童扶養手当に関する疑義について」（平成 28 年 6 月 15 日付障企発 0615 第 3 号厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部企画課長通知）第 4・問 2・答）。また、有期認定の期限後に提出された診断書により受給資格がないと判断される場

合は、有期認定の終期の月の末日に資格喪失となるとしている（同・問3・答）。特別児童扶養手当は、手当とともに法を支給の根拠としているものであり、特別児童扶養手当に係る解釈取扱いは、手当の取扱いにおいても適用されるものと解される。

(3) 受給資格の認定・消滅

法26条の5において準用する法19条は、手当の支給要件に該当する者は、手当の支給を受けようとするときは、その受給資格について、市長の認定を受けなければならないとし、省令16条において準用する省令11条は、市長は、手当の支給を受けている者の受給資格が消滅したときは、その者に、文書でその旨を通知しなければならないとしている。

(4) 新型コロナウイルス感染拡大防止に伴う有期認定期間の延長

期限延長通知・1は、治療の観点からは急を要しない診断書の取得等のみを目的とした受診を回避する必要があることから、有期認定に係る診断書の提出期限が令和2年2月末日から令和3年2月末日までの間に到来する受給資格者について外出自粛や医療機関の状況等により診断書の提出ができない場合には、提出期限を1年間延長することとしている。その際、延長後の提出期限は、現在の提出期限の1年後とする。

また、「新型コロナウイルス感染症の拡大防止のための特別児童扶養手当等業務における対応について」(令和2年12月7日付厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部企画課事務連絡)は、期限延長通知により、有期認定に係る診断書の延長後の提出期限が令和3年2月末日以降である受給資格者については、通常の手続により行うこととしている。

(5) 認定基準

認定基準は、法施行令1条2項1号から3号までのいずれかに該当する障害程度の認定は、原則として、特別障害者手当認定診断書によって行うこととしている（認定基準第一・3）。

なお、認定基準第一・7によれば、実施機関において、障害程度の認定に関し疑義を生ずる場合においては当該障害程度の認定

について都道府県知事に必要に応じて照会することとされている。

認定基準は、法施行令 1 条 2 項に該当する程度の障害の認定基準を定めたものであり（認定基準第一・1）、具体的には次のとおりである。

ア 法施行令 1 条 2 項 1 号に該当する障害の程度とは、法施行令別表第二各号に掲げる障害が重複するものとされている（認定基準第三・1・柱書）。

イ 法施行令 1 条 2 項 2 号に該当する障害の程度とは、次のいずれかに該当するものとされている。

(ア) 法施行令別表第二第 1 号から第 7 号までのいずれか 1 つの障害を有し、かつ、次表（別紙 4）に掲げる身体の機能の障害若しくは病状又は精神の障害を重複して有するもの（認定基準第三・2・(1)）

(イ) 法施行令別表第二第 3 号から第 5 号までのいずれか 1 つの障害を有し、かつ、日常生活動作評価表（別紙 5）の日常生活動作能力の各動作の該当する点を加算したものが 10 点以上のもの（認定基準第三・2・(2)）

ウ 法施行令 1 条 2 項 3 号に該当する障害の程度とは、法施行令別表第一のうち次のいずれかに該当するものとされている。

(ア) 認定基準第二 障害児福祉手当の個別基準の 4（内部障害）又は 5（その他の疾患）に該当する障害を有するものであって、同基準第三の 1 の(7)のウの安静度表（結核の治療指針（昭和 38 年 6 月 7 日保発第 12 号厚生省保険局長通知）に掲げる安静度表。以下「安静度表」という。）の 1 度に該当する状態（絶対安静）を有するもの（同基準第三・3・(1)）

(イ) 認定基準第二 障害児福祉手当の個別基準の 6（精神の障害）に該当する障害を有するものであって、同基準第三の 1 の(8)のエの「日常生活能力判定表」の各動作及び行動に該当する点を加算したものが 14 点となるもの（同基準第三・3・(2)）

(6) 認定基準の位置づけ

法39条の2は、法の規定に基づき都道府県、市又は福祉事務所を管理する町村が処理することとされている事務は法定受託事務であるとするところ、認定基準は、地方自治法245条の9第1項の規定に基づく法定受託事務に係る基準であり、手当の支給に関する事務を遂行する上で、法令の解釈及び審査基準として合理性を有するものと考えられる。

2 本件処分についての検討

受給資格の認定基準（上記1・(5)）に鑑みれば、本件請求に対する認定の判断は、本件診断書の記載内容に基づき、法令の規定及び認定基準に照らして行われるべきであり、本件診断書の記載内容全般を基にした処分庁の判断に違法又は不当がなければ、本件処分に取消理由があるとする事はできないものと認められる。

本件診断書についてみると、本件診断書は「肢体不自由用」であり、「障害の原因となった傷病名」欄には「心原性脳梗塞、糖尿病」と記載され（別紙1・1）、「傷病の原因又は誘因」欄には「後天性（疾病）」と記載されており（別紙1・2）、「現症」欄の上下肢関節の関節運動筋力等の記載（別紙1・6・(8)）からすると、請求人の障害は、「肢体不自由」であることが認められる。

そこで、以下、請求人の肢体不自由の程度が、認定基準に照らして、法施行令1条2項各号のいずれかに該当するかどうかについてみる。

(1) 法施行令1条2項1号該当性

認定基準によれば、法施行令1条2項1号に該当する障害の程度は、法施行令別表第二各号に掲げる障害が重複する必要があるとされていることから（1・(5)・ア）、以下、法施行令別表第二各号について検討する。

ア 別表第二第3号（両上肢の障害）

(ア) 認定基準

認定基準は、別表第二第3号に該当する障害について、両上肢の機能に著しい障害を有するものとは、おおむね両上肢のそれぞれについて肩、肘及び手の3大関節中いずれか2関

節以上が用を廃する程度の障害を有するものをいうとしている。この場合において、関節が用を廃する程度の障害を有するとは、各々の関節が強直若しくはそれに近い状態（可動域10度以下）にある場合又は関節に目的運動を起こさせる筋力が著減（徒手筋力テスト2以下）している場合で日常生活動作に必要な運動を起こし得ない程度の障害をいうとしている。ただし、肩関節については、前方及び側方の可動域が30度以下のものは、その用を廃する程度の障害に該当するものとし、この場合には上肢装具等の補装具を使用しない状態で、日常生活において①かぶりシャツの着脱（1分以内に行う）、②ワイシャツのボタンをとめる（1分以内に行う）のいずれの動作もできないものとしている（以上、認定基準第三・1・(3)・ア）。

(イ) 本件診断書の検討

本件診断書の「関節可動域及び筋力（首・体幹・四肢）」欄（別紙1・6・(8)）には、両上肢の3大関節（肩、肘及び手）の全てについて、「強直肢位」に記載はなく、関節可動域の他動範囲は右が全て「0」、左が全て10度超となっている。そして、関節運動筋力は、右が「著減又は消失」、左が「正常又はやや減」となっている。

また、「日常生活動作の障害程度」欄（別紙1・8）には、補助具等を使用しない状態で「ワイシャツのボタンをとめる」及び「かぶりシャツを着て脱ぐ」がいずれも△（1分以内に行うことができる）とされていることから、いずれの動作もできないわけではない。

そうすると、右上肢については著しい障害を有する可能性があるものの、左上肢については該当するとはいえず、おおむね両上肢のそれぞれについて肩、肘及び手の3大関節中いずれか2関節以上が用を廃する程度の障害を有しているとはいえない。よって、両上肢に係る請求人の障害の程度は上記(ア)の認定基準を満たさないから、別表第二第3号に該当しな

い。

イ 別表第二第4号（両下肢の障害）

（ア）認定基準

認定基準は、別表第二第4号に該当する障害について、両下肢の機能に著しい障害を有するものとは、おおむね両下肢のそれぞれについて股、膝及び足の3大関節中いずれか2関節以上が用を廃する程度の障害を有するものをいうとしている。この場合において、関節が用を廃する程度の障害を有するとは、各々の関節が強直若しくはそれに近い状態（可動域10度以下。なお、足関節の場合は5度以下）にある場合又は下肢に運動を起こさせる筋力が著減（徒手筋力テスト2以下）している場合で、起立歩行に必要な動作を起こし得ない程度の障害をいうとしている（以上、認定基準第三・1・(4)・ア）。

（イ）本件診断書の検討

本件診断書の「関節可動域及び筋力（首・体幹・四肢）」欄（別紙1・6・(8)）には、両下肢の3大関節（股、膝及び足）の全てについて、「強直肢位」に記載はなく、関節可動域の他動範囲は右が全て「0」、左が全て10度超（足関節は5度超）となっている。そして、関節運動筋力は、右が「著減又は消失」、左が「正常又はやや減」となっている。

そうすると、右下肢については著しい障害を有する可能性があるものの、左下肢については該当するとはいえず、おおむね両下肢のそれぞれについて股、膝及び足の3大関節中いずれか2関節以上が用を廃する程度の障害を有しているとはいえない。よって、両下肢に係る請求人の障害の程度は、上記（ア）の認定基準を満たさないから、別表第二第4号に該当しない。

ウ 別表第二第5号（体幹の障害）

（ア）認定基準

認定基準は、別表第二第5号に該当する障害について、座

っていることができないとは、腰掛、正座、横座り、長座位及びあぐらのいずれもできないものをいい、立ち上がることができないとは、臥位又は座位から自力のみで立ち上がれず、他人、柱、つえ、その他の器物の介護又は補助によりはじめて立ち上ることができるものをいうとしている（認定基準第三・1・(5)・イ）。

(イ) 本件診断書の検討

本件診断書の「日常生活動作の障害程度」欄（別紙1・8）において、「すわる（正座・横すわり、あぐら、脚なげ出し）」、「立ち上る」という動作に関しては、いずれも補助具等を使用しない場合△（ひとりでできてもうまくできない）と記載されており、双方の動作とも、できない状況ではない。

そうすると、体幹に係る請求人の障害の程度は、上記(ア)の認定基準を満たさないから、別表第二第5号に該当しない。

エ 別表第二第1号、第2号、第6号及び第7号該当性

本件診断書によれば、請求人の障害程度は、別表第二第1号、第2号、第6号及び第7号のいずれにも該当しない。

オ 小括

以上により、請求人の障害は、別表第二のいずれにも該当しないと考えられるから、同表のうち2つの障害を有することを要件とする法施行令1条2項1号（1・(1)・ア）に該当するとは認められない。

(2) 法施行令1条2項2号該当性

ア 認定基準

認定基準は、法施行令1条2項2号に該当する障害程度は、①別表第二第1号から第7号までのいずれか1つの障害を有し、かつ、次表（別紙4）に規定する身体の機能の障害若しくは病状又は精神の障害を重複して有するもの（認定基準第三・2・(1)）、又は②別表第二第3号から第5号までのいずれか1つの障害を有し、かつ、日常生活動作評価表（別紙5）の日常生活動作能力の各動作の該当する点を加算したものが10点以上の

もの（同(2)）とする。

イ 本件診断書の検討

請求人の障害は、上記(1)のとおり別表第二第1号から第7号までのいずれにも該当しないため、次表及び日常生活動作評価表による判定をみるまでもなく、法施行令1条2項2号（1・(1)・イ）に該当するとは認められない。

(3) 法施行令1条2項3号該当性

ア 認定基準

認定基準によれば、法施行令1条2項3号に該当する障害とは、法施行令別表第一のうち次のいずれかに該当するものとされている（上記1・(5)・ウ）。

① 認定基準第二 障害児福祉手当の個別基準の4（内部障害）

又は5（その他の疾患）に該当する障害を有するものであって、同基準第三の1の(7)のウの安静度表の1度に該当する状態（絶対安静）を有するもの（同基準第三・3・(1)）

② 認定基準第二 障害児福祉手当の個別基準の6（精神の障害）

に該当する障害を有するものであって、同基準第三の1の(8)のエの「日常生活能力判定表」の各動作及び行動に該当する点を加算したものが14点となるもの（同基準第三・3・(2)）

イ 本件診断書の検討

本件診断書（肢体不自由用）からは、請求人は、上記ア・①の要件である内部障害及びその他の疾患には該当するとは認められない。また、上記ア・②の精神の障害に該当するものとも認められないから、日常生活能力判定表による判定をみるまでもなく、上記②にも該当するとは認められない。

よって、請求人の障害の程度は、法施行令1条2項3号に該当しない。

以上のとおり、請求人の障害の程度は、法施行令1条2項各号のいずれにも該当するものではないから、法2条3項に規定する「政令で定める程度の著しく重度の障害の状態」に該当しないというほかはない。

また、有期認定の期限後に提出された診断書により受給資格がないと判断される場合は、有期認定の終期の月の末日に資格喪失となるところ（１・(2)）、請求人の手当の有期認定は令和３年４月までであり、本件診断書の作成日が同年６月２日であることから、処分は、請求人の有期認定期限である同年４月末日をもって、請求人の手当にかかる資格が喪失したとして本件処分を行っている。

したがって、本件処分に違法又は不当な点は認められない。

3 請求人の主張についての検討

請求人は、第３のとおり、請求人の現状が本件診断書に記載された内容と異なるため、本件処分は取り消すべきであると主張しているものと解される。

しかし、上記１・(5)のとおり、本件処分は本件診断書に基づきなされるものであり、本件診断書の記載内容からすれば、請求人の障害は、法施行令１条２項各号のいずれにも該当しないことは、上記２のとおりであるから、請求人の主張をもって、本件処分の取消理由とすることはできない。

4 請求人の主張以外の違法性又は不当性についての検討

その他本件処分に違法又は不当な点は認められない。

以上のとおり、審査会として、審理員が行った審理手続の適正性や法令解釈の妥当性を審議した結果、審理手続、法令解釈のいずれも適正に行われているものと判断する。

よって、「第１ 審査会の結論」のとおり判断する。

(答申を行った委員の氏名)

松井多美雄、大橋真由美、山田攝子

別紙１から別紙５まで（略）