
東日本大震災における 東京都復興支援の軌跡

～ 風化させない 未来につなぐ～

令和5年3月



『東日本大震災における東京都復興支援の軌跡 ～ 風化させない 未来につなぐ ～』の発刊にあたって



平成23年3月11日の東日本大震災の発生から、12年が経過しました。岩手、宮城、福島をはじめ広範囲に甚大な被害をもたらした未曾有の大震災の発生直後から、東京都は警察・消防職員を含め、延べ3万人を超える職員を被災地に派遣しました。本格的な復興期に入ってから、被災地のニーズに応じて技術系・事務系職員を派遣し、1日も早い復旧・復興を後押ししてきました。年月の経過で、人々の震災の記憶が薄れていくことを防ぐため、被災各県と共に風化防止イベントを開催するなどの取組も展開しております。

一昨年開催された東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会では、復興の象徴として、福島県のJヴィレッジからオリンピック聖火リレーがスタートしました。被災地ではサッカー、野球・ソフトボールといった競技が実施されています。オリンピック聖火リレー到着式などでは、福島産ひまわりや岩手の大漁旗、宮城の七夕飾りなど、ゆかりの品が会場を彩り、被災地の想いを世界中に発信することができました。

被災地の皆さまの懸命なご努力のもと、復興は着実に進展しています。

地震・津波の被災地域である岩手県、宮城県は、道路や河川等のインフラ整備や住まいの再建が概ね完了するなど、復興は総仕上げの段階にあります。

原子力災害に見舞われた福島県では、除染等の進捗により避難指示等区域が縮小し、令和4年8月末には福島県内全ての市町村で居住可能になりました。まさに復興・再生が本格的に始まりました。

しかしながら、依然として、被災者の心のケアやコミュニティ形成、農林水産や観光などの風評被害払拭など、多くの困難な課題も残っています。東京都は、今後も被災地に寄り添いながら、復興の後押しとなる取組を進めてまいります。

震災から10年以上が経過したことを踏まえ、この度、発災直後から今日に至る東京都の復興支援の取組をまとめた本誌を発刊しました。今年、関東大震災から100年という節目の年でもあります。支援活動に携わった一人ひとりの職員が得た貴重な経験や教訓を広く共有することで、東京をより強靱な都市へと高め、いつ起こるともされない首都直下地震等の対応への参考にもしてまいります。

都民の皆さまには、未だ復興途上にある被災地に、引き続き想いを馳せていただきたく存じます。

令和5年3月

東京都知事 小池百合子

東日本大震災における 東京都復興支援の軌跡

～ 風化させない 未来につなぐ～



国営追悼・祈念施設、東日本大震災津波伝承館 及び 道の駅「高田松原」

提供：東日本大震災津波伝承館～いわてTSUNSMIメモリアル～

巻頭言 東京都知事 小池百合子

第1章 東日本大震災の概要と被災地の現況

第1節 東日本大震災の概要	2
1 地震の概要	2
2 津波の概要	3
3 原子力災害の概要	4
第2節 被災3県へのインタビューとデータで見る復興状況	5
岩手県インタビュー	6
【岩手県の復興状況】	11
宮城県インタビュー	14
【宮城県の復興状況】	20
福島県インタビュー	23
【福島県の復興状況】	28

第2章 発災後の東京都の対応

第1節 被災地支援現地事務所の設置	35
1 現地事務所の設置に至る背景	35
2 活動内容	35
(1)設置直後の取組	35
(2)職員の短期派遣に係る調整	35
(3)職員の中長期派遣に係る調整	36
(4)中長期派遣職員のメンタルケア	36
第2節 人的支援（発災初期）	37
1 人命救出救助活動等の支援	37
(1)広域緊急援助隊（警備部隊）及び特別警備部隊の派遣	37
(2)広域緊急援助隊（交通部隊）及び特別交通部隊の派遣	38
(3)広域緊急援助隊（刑事部隊）の派遣	38
(4)航空隊による被災地支援活動	39
(5)原子力発電所対策及び被災地支援活動	39
(6)被災地における治安維持活動	41
(7)被災地への特別派遣（行方不明者の捜索・治安維持）	41
(8)福島県警察への医療班応援派遣	42
(9)被災者支援部隊「警視庁きずな隊」の派遣	42
(10)緊急消防援助隊（陸上部隊、航空隊等）の派遣	43
(11)原子力発電所事故への対応	45
(12)福島県自主避難支援	46

2	医療等支援（東京 DMAT・医療救護班・医療支援職員等の派遣及び輸送）	47
	(1)東京 DMAT の派遣	47
	(2)医療救護班の派遣	48
	(3)医療支援職員の派遣	49
	(4)検案医の派遣	49
	(5)医療救護班、医薬品及び機材の輸送	50
	(6)保健師チームの派遣	50
	(7)こころのケアチームの派遣	51
	(8)児童相談所職員の派遣	52
	(9)薬剤師班の派遣	52
	(10)スクールカウンセラー・臨床心理士等の派遣	53
	(11)介護職員の派遣	53
	(12)福祉職員の派遣	54
3	緊急復旧支援	54
	(1)水道事業技術者の派遣	54
	(2)下水道事業技術者の派遣	55
	(3)仮設住宅建設協力職員の派遣	56
	(4)被災宅地危険度判定士の派遣	56
	(5)学校再開支援	57
	(6)被災地避難所運営等支援	58
	(7)学校施設等の応急危険度判定調査等	59
	(8)被災建築物応急危険度判定	59
4	その他の人的支援	60
	(1)災害廃棄物（生活ごみ）処理支援	60
	(2)都民ボランティアの派遣	61
第3節 人的支援（応急対策期）		62
1	医療等支援	62
	(1)公衆衛生チームの派遣	62
	(2)動物保護班の派遣	62
	(3)手話通訳者の派遣	63
	(4)介護保険事務支援職員の派遣	64
2	その他の人的支援	64
	(1)選挙事務支援職員の派遣	64
	(2)警視庁警察官の特別出向	65
	(3)消防職員の応援派遣（双葉地方広域市町村圏組合）	66
第4節 被災地への物的支援、火葬協力、がれきの受入れ		67
1	物的支援	67
	(1)救援物資の調達	67
	(2)義援物資の受付及び搬送	67
	(3)庁有車の譲渡	68
2	犠牲者の火葬支援	69
	(1)背景	69
	(2)実績	69

3 災害廃棄物（がれき）の受入れ	70
(1)背景・経緯	70
(2)実績	71
第5節 発災直後の都内避難者支援	73
1 避難所の提供	73
(1)概要	73
(2)実績	73
2 児童・生徒の受入れと心のケア	73
(1)概要	73
(2)実績	74
3 透析患者の受入れ	74
(1)概要	74
(2)実績	75

第3章 被災自治体への職員派遣

第1節 岩手県への職員派遣	78
1 道路・河川等	78
(1)沿岸広域振興局 土木部（平成23年度～令和2年度）	78
2 港湾・漁港施設	82
(1)沿岸広域振興局 水産部 宮古水産振興センター（平成23年度～平成24年度）	82
(2)沿岸広域振興局 土木部 岩泉土木センター（平成23年度～平成24年度）	83
(3)沿岸広域振興局 水産部（平成31年度～令和2年度）	85
3 水道事業	86
(1)環境生活部 県民くらしの安全課（平成23年度～）	86
4 復興計画等	89
(1)概要	89
(2)取組実績	89
5 区画整理	91
(1)県土整備部 都市計画課（平成23年度～令和3年度）	91
6 用地取得	94
(1)概要	94
(2)取組実績	94
7 産業再生	95
(1)概要	95
(2)取組実績	96
8 医療・福祉等	98
(1)概要	98
(2)取組実績	98
9 廃棄物処理	99
(1)概要	99

10	税務・家屋評価業務等	100
	(1)概要	100
	(2)取組実績	100
11	その他	100
第2節 宮城県及び県内市への職員派遣 101		
1	道路・河川等	101
	(1)土木部 気仙沼土木事務所（平成23年度～令和3年度）	101
	(2)土木部 東部土木事務所（令和2年度～令和3年度）	105
2	港湾・漁港施設	106
	(1)土木部 仙台塩釜港湾事務所（平成23年度～令和2年度）	106
	(2)東部地方振興事務所 水産漁港部（平成23年度）	109
	(3)農林水産部 漁港復興推進室（平成23年度～令和3年度）	110
3	農地・農業用施設	112
	(1)仙台地方振興事務所 農業農村整備部（平成24年度～平成27年度）	112
4	下水道事業	114
	(1)土木部 中南部下水道事務所（平成23年度～平成24年度）	114
5	用地取得	116
	(1)概要	116
	(2)取組実績	117
6	産業再生	119
	(1)概要	119
	(2)取組実績	119
7	災害公営住宅	119
	(1)土木部 復興住宅整備室（平成23年度～平成27年度）	119
8	公共建築物	121
	(1)土木部 営繕課・設備課（平成23年度～平成24年度）	121
9	工事経理事務	123
	(1)概要	123
	(2)取組実績	123
10	公衆衛生等	124
	(1)概要	124
11	仙台市	125
	(1)下水道事業の災害復旧支援	125
	(2)区画整理関係業務の災害復旧支援	126
	(3)行政事務の支援	128
12	気仙沼市	129
	(1)区画整理関係業務の災害復旧支援	129
13	石巻市	130
	(1)下水道事業の災害復旧支援	130
	(2)税務・家屋評価業務	133
14	塩竈市	134
	(1)水道事業の災害復旧支援	134

第3節 福島県への職員派遣	137
1 放射線対策等	137
(1)概要	137
(2)取組実績	138
2 道路・河川	143
(1)概要	143
(2)主な成果	143
3 港湾施設	147
(1)概要	147
(2)主な成果	147
4 治山事業	150
(1)概要	150
(2)主な成果	151
5 水道事業	153
(1)概要	153
(2)主な成果	153
6 復興計画等	154
(1)概要	154
(2)取組実績	156
7 用地取得	157
(1)概要	157
(2)取組実績	157
8 産業再生等	159
(1)概要	159
(2)取組実績	159
9 住宅関連事業	164
(1)概要	164
(2)主な成果	165
10 公共建築物整備	166
(1)概要	166
(2)主な成果	166
11 医療復興等	167
(1)概要	167
(2)取組実績	168
12 看護事業	169
(1)概要	169
(2)取組実績	170
13 避難者支援	171
(1)概要	171
(2)取組実績	171
14 遺児・孤児支援	173
(1)概要	173
(2)取組実績	173

第4章 被災自治体（市町村）への任期付職員派遣

第1節 任期付職員の採用・派遣	176
1 背景	176
2 内容	176
3 実績	176
4 課題	177
第2節 岩手県内市町村	178
1 大船渡市	178
2 大槌町	178
3 野田村	179
4 陸前高田市	180
第3節 宮城県内市町	181
1 気仙沼市	181
2 南三陸町	181
3 山元町	182
第4節 福島県内市町村	183
1 いわき市	183
2 鏡石町	184
3 古殿町	186
4 広野町	186
5 檜葉町	188
6 浪江町	188
7 飯舘村	190

第5章 都内避難者の支援

第1節 住まいと生活の支援	192
1 応急仮設住宅の提供	192
(1)概要	192
(2)都における応急仮設住宅提供に至る経緯	192
2 給付・減免等事業	197
(1)総務局	197
(2)主税局	197
(3)生活文化スポーツ局	197
(4)福祉保健局	198
(5)交通局	198
(6)水道局	199
(7)下水道局	199
(8)教育庁	199

(9)警視庁	200
3 就労支援	200
(1)緊急就職支援事業（旧「震災に伴う被災者向け緊急就職支援事業」）	200
(2)その他の就労支援事業	200
第2節 心のケアや悩み事相談	202
1 避難者の孤立化防止	202
(1)概要	202
(2)取組実績・成果	202
(3)課題	203
2 相談窓口等の設置	204
(1)相談窓口の設置（平成23年度～平成27年4月）	204
(2)相談拠点の運営（平成27年5月～現在）	204
3 都内避難者アンケート等の実施	206
(1)概要	206
(2)設問方式アンケート（平成23年度～30年度実施）の結果（概要）	206
4 ふくしま避難者交流会の実施	210
(1)概要	210
(2)開催実績	210
5 「ふるさと復興の今が分かるツアー」の実施	212
(1)概要	212
(2)実績	213
第3節 避難者への情報提供	214
1 定期便の郵送	214
2 都内避難者情報コーナーの設置	216
3 ホームページの運営	217
第4節 避難者数の管理	218
1 避難者受入人数調査（復興庁調査）	218
(1)概要	218
(2)都内避難者数の推移	218
2 「全国避難者情報システム」の運用における区市町村等との連絡調整	219
3 避難者数の管理における課題	219
第5節 関係機関との連携	221
1 各種会議の主催	221
(1)都内避難者相談拠点情報共有会議	221
(2)都内区市町村避難者支援及び福祉・保健担当者連絡会	221
(3)各局等連絡会	221
2 関係機関が実施する避難者支援事業への協力	222
(1)広域避難者支援連絡会 in 東京	222
(2)さわやか福祉財団	222
(3)避難先自治体（都内区市町村）等	223
(4)避難元自治体等	223

第6章 多様な被災地支援

第1節 東日本大震災風化防止イベント	226
1 事業概要	226
2 開始当初から現在までの取組実績	226
(1)これまでの開催状況（平成28年度以降）	226
(2)令和3年度の状況	227
第2節 ふくしま⇄東京キャンペーン	230
1 ふくしま⇄東京キャンペーン	230
(1)内容	230
(2)主なイベントの取組実績	231
2 復興応援ランチ	231
第3節 福島産直市・東北3県ふるさと市	232
1 事業概要	232
2 開始当初から現在までの取組実績	232
(1)福島産直市（平成24年度～令和元年度）	232
(2)東北3県ふるさと市（令和4年度～）	233
第4節 風評払拭に向けた被災3県の様々な取組	234
1 福島県東京事務所	234
2 宮城県東京事務所	235
3 岩手県東京事務所	235
第5節 ヘブンアーティスト被災地派遣事業	236
1 事業概要	236
2 開始当初から現在までの取組実績	236
第6節 「道で咲かせよう東北の花」プロジェクト	238
1 事業概要	238
2 開始当初から現在までの取組実績	238
3 広報活動	239
第7節 水素エネルギー活用促進に向けた連携（東京都・福島県・ 産業技術総合研究所・東京都環境公社による四者協定）	244
1 事業概要	244
(1)目的	244
(2)具体的な連携・協力内容	244
2 開始当初から現在までの取組実績	244
(1)共同研究の実施	244
(2)福島県内の産業フェアにおける四者協定の取組の紹介	244
(3)福島の子供たちを東京スイソミルに招待！	245
(4)イベントにおける活用	245
(5)「水素エネルギーって何だろう？」	245
(6)東京2020大会時における活用	245

第8節 被災地応援ツアー	246
1 事業概要	246
(1)ツアー参加資格者	246
(2)被災地応援ツアー概要（平成24年度以降）	246
(3)割引の内容	246
2 開始当初から現在までの実施規模	246
第9節 東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会 開催に伴う取組	247
1 未来（あした）への道1000km縦断リレー	247
(1)事業概要	247
(2)開始当初からの取組実績	248
2 東京2020オリンピック聖火リレー到着式等	248
(1)オリンピック聖火リレー到着式及びパラリンピック聖火リレー都内集火式 （令和3年度）	248
(2)被災地ゆかりの品々の展示	249
(3)東京2020オリンピック・パラリンピック1周年記念セレモニー（令和4年度） 249	
第10節 スポーツを通じた被災地交流事業	250
1 事業概要	250
(1)アスリート派遣事業	250
(2)スポーツ交流事業	250
(3)スポーツ観戦招待事業	250
(4)東京マラソン（10kmの部）高校生招待事業	250
(5)東京2020大会被災地交流事業	251
(6)スポーツを通じた被災地交流事業	251
2 開始当初から現在までの取組実績	251
第11節 被災地への主なプロジェクト支援事業一覧 （令和4年度時点）	252

第7章 東日本大震災以外の災害への職員派遣

第1節 熊本地震（平成28年）	256
1 道路・河川等（熊本県）	256
(1)阿蘇地域振興局 土木部（平成28年度～平成30年度）	256
2 区画整理（熊本県）	258
(1)県央広域本部 土木部 益城復興事務所 区画整理工務課（平成30年度～）	258
3 産業再生等（熊本県）	260
(1)概要	260
(2)取組実績	260
4 公共土木施設（熊本県）	261

(1)土木部 河川港湾局 河川課 防災班	261
第2節 九州北部豪雨（平成29年）	263
1 治山・林道事業（福岡県）	263
(1)朝倉農林事務所 森林土木課	263
第3節 西日本豪雨（平成30年）	265
1 道路・河川等（愛媛県）	265
(1)南予地方局 大洲土木事務所 河川港湾課	265
2 グループ補助金事務等（愛媛県）	266
(1)概要	266
(2)取組実績	267
第4節 北海道胆振東部地震（平成30年）	268
1 道路・河川等（北海道）	268
(1)胆振総合振興局 室蘭建設管理部 苫小牧出張所（平成31年度～令和2年度）	268
第5節 東日本台風（令和元年）	270
1 用地取得（岩手県）	270
(1)概要	270
(2)取組実績	270
2 経理事務等（宮城県）	271
(1)概要	271
(2)取組実績	271
3 下水道事業（福島県）	272
(1)概要	272
(2)取組実績	272
4 産業再生等（栃木県）	273
(1)概要	273
(2)取組実績	274
5 道路・河川等（神奈川県相模原市）	275
第6節 令和2年7月豪雨	276
1 道路・河川等（熊本県）	276
(1)県南広域本部 芦北地域振興局 土木部（令和2年度～令和4年度）	276